

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ АМУРСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

---

(наименование контрольного органа)

**АКТ ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ № 4**

г. Амурск

12 мая 2023 года

Инспекцией по проведению плановой проверки финансового управления администрации Амурского муниципального района Хабаровского края (далее Инспекция) в составе:

- |               |  |
|---------------|--|
| Цуканова Л.В. | - начальник финансового управления администрации Амурского муниципального района, руководитель Инспекции   |
| Попова Е.В.   | - главный специалист отдела доходов и финансового контроля финансового управления администрации Амурского муниципального района, секретарь Инспекции |

Члены Инспекции:

- |                |  |
|----------------|--|
| Валиулина С.С. | - заместитель начальника управления-начальник отдела доходов и финансового контроля финансового управления администрации Амурского муниципального района |
| Горбатова Т.Б. | - начальник юридического отдела администрации Амурского муниципального района  |
| Шмагун Л.Н.    | - главный специалист отдела доходов и финансового контроля финансового управления администрации Амурского муниципального района                          |

проведена плановая документарная проверка в отношении муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств Амурского муниципального района».

**Предмет проверки:** соблюдение муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детская школа искусств Амурского муниципального района» при размещении заказов для обеспечения муниципальных нужд требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

1. Проверка системы закупок в Субъекте проверки, в том числе наличие контрактной службы либо контрактного управляющего, комиссии по осуществлению закупок и соглашений с уполномоченным органом по определению поставщиков.

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок:

2.1. при планировании закупочной деятельности;

2.2. при выборе способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика);

2.3. при проведении процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2.4. при заключении контрактов;

2.5. при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании положений части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

2.6. при направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, информации о заключении контрактов, внесении в них изменений, их исполнении либо расторжении для включения в реестр контактов.

3. Проверка осуществления закупок у СМП и СОНКО. Проверка составления и размещения отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО.

4. Проверка составления и размещения отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг.

5. Проверка установления преимуществ (УИС и инвалиды) при осуществлении закупок.

6. Проверка применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

7. Проверка направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

**Цель проверки:** предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

**Основание проверки:** часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановление Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановление администрации Амурского муниципального района Хабаровского края от 26.10.2020 № 720 «О порядке осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения муниципальных нужд Амурского муниципального района Хабаровского края», приказ финансового управления администрации Амурского муниципального района Хабаровского края от 12.12.2022 № 44 «Об утверждении плана работы Инспекции по проведению плановых проверок финансового управления администрации Амурского муниципального района Хабаровского края в рамках осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на 2023 год», приказ финансового управления от 04.04.2023 № 15 «О проведении плановой проверки в сфере закупок в отношении муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств Амурского муниципального района»».

**Проверяемый период:** 01.01.2022 – 31.03.2023

**Дата начала проведения проверки:** 17.04.2023

**Дата окончания проведения проверки:** 12.05.2023

**Проверка проводилась по адресу:** г. Амурск, пр. Мира, 11

**Сведения о Субъекте проверки:**

Наименование: Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств Амурского муниципального района» (далее - Субъект проверки, Заказчик, Учреждение).

Сокращенное наименование: МБУ ДО «ДШИ АМР».

ОГРН 1022700652809, ИНН 2706009094, КПП 270601001.

Организационно-правовая форма: муниципальное учреждение.

Тип: организация дополнительного образования.

Юридический адрес и фактический адрес: 682610, Хабаровский край, г. Амурск, пр. Мира, д. 22а.

тел.+7 (421)429-95-76, E-mail: adshi24976@mail.ru

Учреждение осуществляет деятельность на основании устава МБУ ДО «ДШИ АМР», утверждённого приказом начальника отдела культуры и искусства администрации Амурского муниципального района Хабаровского края от 26.10.2015 № 64.

Учредителем учреждения является муниципальное образование – Амурский муниципальный район Хабаровского края в лице отдела культуры и искусства администрации Амурского муниципального района Хабаровского края (далее по тексту – Учредитель).

Местонахождение Учредителя: 682640, Хабаровский край, г. Амурск, пр. Мира, 11.

Учреждение является юридическим лицом с момента государственной регистрации, имеет самостоятельный баланс, от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести ответственность, быть истцом и ответчиком в суде. Вправе открывать счета в банковских и иных кредитных организациях, иметь круглую печать, бланки, штампы с полным и сокращенным наименованием учреждения.(п.1.6 Устава)

Школа не имеет филиалов и представительств на территории Российской Федерации и за ее пределами (п. 1.10 Устава).

Учреждение выполняет муниципальное задание, сформированное и

утвержденное Учредителем, в соответствии с предусмотренными Уставом основными видами деятельности. Контроль за выполнением муниципального задания осуществляет Учредитель. Школа не вправе отказаться от выполнения муниципального задания (п.1.11 Устава).

Учреждение самостоятельно в осуществлении образовательной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (п. 1.12 Устава).

Учреждение осуществляет свою деятельность в целях реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления Амурского муниципального района Хабаровского края по организации предоставления дополнительного образования детям и взрослым на территории района (п.2.1 Устава).

Основным видом деятельности Школы является реализация дополнительных общеобразовательных программ. Дополнительные общеобразовательные программы подразделяются на общеразвивающие и предпрофессиональные программы. Дополнительные общеразвивающие программы реализуются как для детей, так и для взрослых (п.2.4 Устава).

Учреждение вправе сверх установленного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания, оказывать услуги, относящиеся к ее основным видам деятельности для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях (п.2.6 Устава).

Наряду с основными видами деятельности Учреждение вправе реализовывать образовательные программы (п. 2.7 Устава), а также иные приносящие доход виды деятельности, поименованные в Уставе, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых учреждение создано (п. 2.8), а также творческую, культурно-просветительскую им методическую деятельность (п. 2.9 Устава).

#### **Руководитель Субъекта проверки:**

Единоличным исполнительным органом Учреждения является руководитель Учреждения – директор, который осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения, подотчетен Учредителю (п. 4.5-4.8 Устава).

На основании приказа отдела культуры и искусств администрации Амурского муниципального района от 26.10.2015 № 64 директором МБУ ДО «ДШИ АМР» назначена Ренчковская Ирина Анатольевна (исполняет обязанности с 26.10.2015 по настоящее время).

Проверка осуществлялась выборочным способом по представленным документам, а также по информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

Плановая проверка осуществлена Инспекцией в два этапа.

I. На первом этапе проведения проверки с 17.04.2023 Инспекцией не установлено осуществление Субъектом проверки незавершенных закупок.

II. На втором этапе проверки Инспекцией проведено исследование завершенных закупок.

В ходе проведения проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок Инспекция.

УСТАНОВИЛА:

### **1. Действия Заказчика по организации работы в сфере закупок**

Для возможности осуществления закупок ТРУ в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ), в организации должен быть назначен контрактный управляющий или создана контрактная служба.

Данный вывод следует из ч.ч. 1, 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 2 ст.38 Закона № 44-ФЗ если СГОЗ Заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее-контрактный управляющий).

В проверяемом периоде Заказчик осуществлял закупки в соответствии с Законом №44-ФЗ.

Планом ФХД Заказчика (согласно представленным копиям документов) по состоянию на 14.01.2022 год предусмотрены расходы на закупки ТРУ в размере 1 732 772,71 рублей, на 27.12.2022 – 9 884 028,77 рублей, на 17.01.2023 – 1 684 219,79 рублей.

Таким образом, Заказчик вправе не создавать контрактную службу, а назначить контрактного управляющего, в том числе для каждой отдельной закупки.

Согласно приказу от 06.10.20201 №51-Д обязанности контрактного управляющего по закупкам возложены на заведующего хозяйством Кривоносенко А.Э., утверждено Положение о контрактном управляющем.

*В ходе проверки представленного Положения о контрактном управляющем установлено несоответствие закрепленных должностных обязанностей контрактного управляющего действующему законодательству в сфере закупок.*

С 01.07.2022 контрактный управляющий обязан при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в том числе с учетом информации, предоставленной заказчику в соответствии с частью 23 статьи 34 Закона № 44-ФЗ. Данное полномочие в должностных обязанностях не отражено.

*Рекомендуем привести в соответствие с действующим законодательством должностную инструкцию контрактного управляющего.*

В п. 3.5.2 Положения о контрактном управляющем закреплена обязанность размещения в ЕИС отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО. Обращаем внимание, что с 01.01.2022 года на заказчика также возложена обязанность составления и размещения в ЕИС отчета об объеме закупок российских товаров. *Рекомендуем рассмотреть вопрос о целесообразности дополнения должностных обязанностей контрактного управляющего в части составле-*

*ния и размещения в единой информационной системе отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг.*

Правом электронно-цифровой подписи для размещения информации и документов в ЕИС в проверяемый период наделен руководитель Учреждения.

Контрактный управляющий ЭЦП не имеет, вся информация на официальном сайте ЕИС размещается под ЭЦП руководителя учреждения, на основании выданной доверенности №1 на право использования ЭП от 06.10.2020г.

Согласно п. 4 постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» информация и документы размещаются в единой информационной системе только после подписания документа, содержащего указанную информацию, усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного на размещение в единой информационной системе информации от имени заказчика.

Обращаем внимание, что п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи» установлена обязанность участников электронного взаимодействия при использовании усиленных электронных подписей обеспечивать конфиденциальность ключей электронных подписей, в частности, не допускать использование принадлежащих им ключей электронных подписей без их согласия.

Исходя из должностных обязанностей контрактного управляющего, установленных должностной инструкцией, в полномочия ответственного специалиста входит размещение информации и документов в ЕИС.

*В связи с изложенным, рекомендуем оформить ЭП сотрудникам, которые работают в ЕИС и на электронных площадках, во избежание спорных ситуаций по ответственности сотрудников за допущенные нарушения.*

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Закона №44-ФЗ, работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Так же, в рамках определения принципа профессионализма заказчика, ч.2 ст. 9 Закона № 44-ФЗ, установлено требование к заказчикам, специализированным организациям о принятии мер по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо заказчика может пройти обучение как по программе повышения квалификации, так и по программе профессиональной переподготовки. Для целей соблюдения требований Закона № 44-ФЗ указанные программы являются равнозначными.

К проверке представлена копия удостоверения от 09.11.2016 рег. №04-0158 на имя Ренчковской И.А. о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 180 часов.

Также к проверке представлена копия диплома о профессиональной переподготовке рег. №0009145 на имя Кривоносенко А.Э. в период 26.10.2020-30.11.2020 по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» .

*Заказчиком, принцип профессионализма, установленный ст. 9 Закона №44-ФЗ соблюдается.*

Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В силу постоянно меняющегося законодательства в сфере закупок, заказчику необходимо регулярно актуализировать свои знания.

*На основании изложенного, для поддержания квалификации и профессионального образования соответствующих специалистов в сфере закупок на высоком уровне, рекомендуем соблюдать периодичность обучения специалистов.*

Согласно ч.1 ст. 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

В соответствии с Положением об отделе закупок администрации Амурского муниципального района Хабаровского края, утверждённым постановлением администрации амурского муниципального района от 10.01.2022 № 1 (далее-Положение), Отдел закупок администрации Амурского муниципального района (далее - Отдел) является структурным подразделением администрации Амурского муниципального района Хабаровского края, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурентных способов (открытый конкурс, открытый аукцион в электронной форме, запрос котировок в электронной форме) закупок для администрации Амурского муниципального района Хабаровского края, отраслевых (функциональных) органов администрации Амурского муниципального района Хабаровского края с правами юридического лица, а также для казенных и бюджетных учреждений Амурского муниципального района Хабаровского края при условии, что начальная (максимальная) цена контракта, максимальное значение цены контракта превышает 50 тыс. рублей (п. 1.1. Положения).

Согласно пункту 3.4.2 Положения, Отдел принимает решение о создании комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, определяет состав и порядок работы комиссии, организацию и обеспечение работы комиссии.

В развитие данной функции постановлением администрации Амурского муниципального района от 23.01.2023 №36 утверждено Положение о Комиссии по осуществлению закупок на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ для нужд заказчиков Амурского муниципального района Хабаровского края, которым определен порядок работы Комиссии, требования к составу Комиссии, права и обязанности, ответственность членов комиссии.

*На основании изложенного, фактически в проверяемый период заседания комиссии по осуществлению закупок ТРУ в Учреждении не проводились.*

В соответствии ч. 3 ст. 94 Закона №44-ФЗ по всем заключенным контрактам Заказчик обязан провести экспертизу представленных

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов.

Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации. Правительство Российской Федерации вправе определить случаи обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (ч. 3, 4.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 7 ст. 94 Закона №44-ФЗ приемка поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Для проведения проверки Субъект проверки может назначить одного сотрудника или создать приемочную комиссию.

В случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Если заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ, услуг, то документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара (работы, услуги) (письмо Минфина России от 20.05.2020 № 24-03-06/41781, от 06.07.2020 № 24-03-08/58253).

В проверяемом периоде в Учреждении назначены ответственные за проведение приемки и экспертизы результатов, предусмотренных контрактом лица (приказ от 05.10.2020 №49-Д), утверждено Положение о порядке проведения приемки и экспертизы результатов, предусмотренных контрактом для нужд МБУ ДО «ДШИ АМР» (приказ от 06.10.2020 №51/1-Д).

*Фактически в проверяемом периоде приемка и экспертиза поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг проводилась собственными силами заказчика, уполномоченным сотрудником единолично.*

## **2. Соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок при планировании закупочной деятельности.**

В соответствии с ч. 7 ст. 16 Закона №44-ФЗ, подпунктом «б» п.12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие

планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 г. № 1279 (далее- Положение) план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

В соответствии с п. 3 Положения план-график формируется в форме электронного документа и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

План ФХД на 2022 год утвержден директором МБУ ДО «ДШИ АМР» 14.01.2022 г. Согласно представленному плану ФХД Заказчика на 14.01.2022 г. плановые расходы на закупку товаров, работ, услуг составляют 1 732 772,71 руб.

План-график закупок на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов № 202203223000314001 (версия 0) размещен в ЕИС 18.01.2022, подписан электронно-цифровой подписью директора Учреждения.

*Сроки утверждения плана-графика закупок не нарушены.*

Планом графиком № 202203223000314001 (версия 0) от 18.01.2022 г. на 2022 год предусмотрены закупки на общую сумму 1 732 772,71 руб. в том числе:

- по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ на сумму 1 114 144,13 руб.,
- по п. 8 ч. 1 ст.93 Закона №44-ФЗ на сумму 618 628,58 руб.

По состоянию на 27.12.2022 плановые показатели плана ФХД на закупку ТРУ утверждены в сумме 9 884 028,77 руб.

Планом графиком №202203223000314001 (в действующей редакции) г. на 2022 год предусмотрены закупки на общую сумму 9 884 028,77 руб., в том числе:

- по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ на сумму 1 362 943,00 руб.
- по п. 8 ч. 1 ст.93 Закона №44-ФЗ на сумму 551 135,77 руб.
- электронный аукцион на сумму 7 969 950,00 руб.

Согласно отчета об исполнении Учреждением его плана финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) за 2022 год отражено исполнение плановых назначений в сумме 9 777 211,60 рублей.

План ФХД на 2023 утвержден в программе Бюджет-WEB и подписан ЭЦП директора МБУ ДО «ДШИ АМР» 02.01.2023 г.

Согласно представленному плану ФХД Заказчика на 09.01.2023 г. плановые расходы на закупку товаров, работ, услуг составляют 1 684 219,79 руб.

План-график закупок на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов № 202303223000314002 (версия 0) размещен в ЕИС 10.01.2023, подписан электронно-цифровой подписью директора Учреждения.

*Сроки утверждения плана-графика закупок не нарушены.*

Планом графиком №202303223000314002 (версия 0) от 10.01.2023 г. на 2023 год предусмотрены закупки на общую сумму 1 684 219,79 руб., в том числе:

- по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ на сумму 958 803,33 руб.,
- по п. 8 ч. 1 ст.93 Закона №44-ФЗ на сумму 725 416,46 руб.,

*Превышение объема закупок, предусмотренных планом-графиком над плановыми показателями плана ФХД не установлено.*

В проверяемом периоде план-график закупок корректировался с учетом вносимых изменений в план ФХД, касающихся закупок.

### **3. Проверка соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при осуществлении закупки путем проведения аукциона, конкурса, запроса котировок, запроса предложений.**

В проверяемом периоде Субъектом проверки была проведена одна конкурентная закупка в форме электронного аукциона (ИКЗ № 223270600909427060100100030004120243).

Объект закупки: Выполнение работ по капитальному ремонту кровли муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования "Детская школа искусств Амурского муниципального района"

Код по ОКПД 2 с указанием видов продукции, соответствующие предмету аукциона:

| № | ОКПД 2                | Наименование   |
|---|-----------------------|--|
| 1 | 41.20.40.000-00000021 | Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий) |

Организатор закупки: администрация Амурского муниципального района Хабаровского края.

Заказчик: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования "Детская школа искусств Амурского муниципального района".

Размещение извещения о закупке, процедуры определения поставщика осуществлял уполномоченный орган администрации Амурского муниципального района Хабаровского края, в соответствии с пп. 2.1.5., 2.1.6., 4.1 положения о порядке взаимодействия заказчиков с отделом закупок администрации Амурского муниципального района Хабаровского края при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, утверждённого постановлением администрации Амурского муниципального района Хабаровского края от 10.01.2022 № 1

Выбор способа определения поставщика – электронный аукцион на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

Начальная (максимальная) цена контракта: 7 969 950,00 рублей

Позиция включена в плана-график на 2022 год (уникальный номер позиции в плане-графике 202203223000314001000003) 16.02.2022г.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено 24.02.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>, а также на сайте электронной площадки «РТС-тендер» <http://www.rts-tender.ru/>.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона:

Дата и время начала срока подачи заявок – 24.02.2022 16:21 (МСК+7)

Дата и время окончания срока подачи заявок - 09.03.2022 09:00 (МСК+7)

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги - 09.03.2022

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 11.03.2022.

Сроки, предусмотренные п. 2 ч. 3 ст. 42, ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ, соблюдены.

Вместе с извещением о проведении электронного аукциона на официальном сайте размещена инструкция участникам, информационная карта, обоснование НМЦК, техническая часть, проект контракта, положительное заключение госэкспертизы, проектная документация.

*Обращаем ваше внимание, что формирование информационной карты при проведении закупок не предусмотрено Законом № 44-ФЗ.*

По окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (09.03.2022) была подана только одна заявка на участие в нем, на основании п. 1 ч. 1 ст. 52 Закона № 44-ФЗ, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) признано несостоявшимся.

На основании направленной оператором электронной площадки единственной заявки участника закупки, а также информации и документов, предусмотренных пунктами 2, 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ, членами комиссии по осуществлению закупок была рассмотрена единственная заявка, поданная на участие в закупке, а также информация и документы, предусмотренные пп. 2, 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ, и принято решение признать победителем электронного аукциона единственного участника закупки № 111489057, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0122300013822000014 размещен в ЕИС 09.03.2022.

*Обращаем внимание, что исчисление срока рассмотрения заявок начинается со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок. Следовательно, в день окончания срока подачи заявок рассмотреть заявки и разместить итоговый протокол заказчик не вправе (ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ).* Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0122300013822000014 должен был быть размещен 10.03.2022г. или 11.03.2022г.

В соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ заключен контракт с единственным участником – ИП Сидорук Р. И. (ИНН 270319718269).

С целью исполнения положений Закона №44-ФЗ:

11.03.2022 02:31 (МСК+7) Заказчиком размещен документ «Проект контракта» от 11.03.2022.

16.03.2022 06:48 (МСК) От электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> получен документ «Протокол разногласий» от 16.03.2022;

16.03.2022 08:36 (МСК+7) На электронную площадку <http://www.rts-tender.ru> передан документ «Доработанный проект контракта» от 16.03.2022;

16.03.2022 08:36 (МСК+7) Размещен документ «Доработанный проект контракта» от 16.03.2022;

16.03.2022 08:56 (МСК) От электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> получен документ «Подписанный победителем проект контракта» от 16.03.2022

21.03.2022 10:38 (МСК+7) На электронную площадку <http://www.rts-tender.ru> передан документ «Подписанный контракт» от 21.03.2022

21.03.2022 10:38 (МСК+7) Размещен документ «Подписанный контракт» от 21.03.2022

В нарушение сроков, установленных ч.4 ст. 51 Закона №44-ФЗ, 16.03.2022г. Заказчик сформировал с использованием единой информационной системы и разместил в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 51 Закона №44-ФЗ.

В соответствии с ч. 4 ст. 51 Закона №44-ФЗ, указанные действия должны быть осуществлены Заказчиком не позднее **двух рабочих дней, следующих за днем размещения** участником закупки, с которым заключается контракт, протокола разногласий. Т.е. доработанный проект контракта должен был быть размещен 17-18.03.2022г.

Проект контракта подписан победителем 16.03.2022 (с нарушением срока, установленного ч.5 ст.51 Закона №44-ФЗ).

Заказчик **не позднее двух рабочих дней, следующих за днем** размещения участником закупки подписанного проекта контракта, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (ч.5 ст. 51 Закона №44-ФЗ). Таким образом, Заказчик должен был разместить подписанный контракт 17-18.03.2022. Фактически подписанный контракт размещен Заказчиком 21.03.2022.

**Данный срок соответствует ч.1 ст. 51 Закона №44-ФЗ, но не соответствует ч.5 ст.51 Закона №44-ФЗ с связи с допущенным несоблюдением сроков размещения доработанного проекта контракта.**

Действия Заказчика, выразившиеся в нарушение сроков заключения контракта, могут повлечь административную ответственность по ч.3 ст. 7.32 КоАП РФ.

С учетом норм ч.1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по ст. 7.32 КоАП РФ составляет один год с момента совершения правонарушения. Моментом совершения правонарушения считается дата размещения документа в ЕИС (21.03.2022г.). Соответственно срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ для данной категории дел, истек (21.03.2023г.). Согласно п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Поэтому вопрос о передаче о передаче материалов проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Субъекта проверки Инспекцией не рассматривался.

В соответствии с ч. 8.1. ст.96 Закона №44-ФЗ победителем аукциона в качестве обеспечения исполнения контракта, исполнения гарантийных обязательств по контракту предоставлена информация, содержащаяся в реестре контрактов, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (1272700077621000013, 1272700077621000014, 1272700077621000015), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Контракт заключен с победителем 21.03.2022, размещен в реестре контрактов (реестровая запись 3270600909422000002) с соблюдением регламентированных сроков.

В соответствии с ч.7 ст.94 Закона №44-ФЗ приемка поставленного товара, осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

При этом пп. «д», «е» п.1 ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ установлено, что при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, заказчик (за исключением случая создания приемочной комиссии в соответствии с ч. 6 ст. 94 закона №44-ФЗ) в срок, установленный в контракте формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать: информацию об объеме выполненной работы, оказанной услуги; стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, с указанием цены за единицу поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с п. 6.1, 6.2 контракта приемка производится по окончании всех работ, предусмотренных контрактом, путем формирования с использованием ЕИС документа о приемке.

Для подтверждения объемов и качества фактически выполненных работ Подрядчик *прилагает* к документу о приемке комплект документов, которые считаются его неотъемлемой частью:

- акт о приемке выполненных Работ (форма № КС-2) с учетом коэффициента снижения по результатам определения Подрядчика;
- справку о стоимости выполненных Работ и затрат (форма № КС-3)
- документы, подтверждающие объем и состав Работ, выполненных в счет непредвиденных Работ и затрат, предусмотренных Технической частью, при этом расшифровка фактически выполненных (возникших) непредвиденных Работ (затрат) отражается в акте о приемке выполненных Работ (форма № КС-2). В случае не предоставления таких документов оплата непредвиденных Работ и затрат не производится.
- документы, подтверждающие надлежащее качество и безопасность материалов, которые были применены в ходе выполнения Работ по Контракту;

- исполнительную документацию (общие и специальные журналы работ, акты освидетельствования скрытых Работ, подписанные представителем Заказчика) и т.п.;

- иную документацию, предусмотренную действующим законодательством.

В соответствии с пп.2 п.13 ст.93 Закона №44-ФЗ к документу о приемке, сформированному с использованием единой информационной системы, подписанному усиленной электронной подписью уполномоченного лица Заказчика, *могут* прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью. При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет информация, содержащаяся в электронном документе о приемке.

Таким образом, поставщик *может* передать заказчику дополнительные документы, в том числе акты КС-2, справку КС-3 и прочие документы, прикрепив их к электронному документу о приемке и подписав электронной подписью в качестве иных документов, которые будут считаться неотъемлемой частью электронного документа о приемке. При этом требование бумажного варианта документов не корректно, нарушает положения ч. 13 ст. 94 Закона №44-ФЗ. Учреждение может распечатать указанные документы самостоятельно.

Одновременно, в п. 3.2 контракта указано, что оплата производится *после подписания Заказчиком акта выполненных работ (форма №КС-2) и справки о стоимости работ (форма №КС-3).*

Согласно ч. 13.1. ст. 34 Закона №44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта определяется *с даты подписания заказчиком документа о приемке.* Иных формулировок момента течения срока оплаты законом не предусмотрено.

Согласно п.8 ч.1 ст. 94 Закона №44-ФЗ датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.

*Таким образом, Заказчиком в нарушение ч. 13.1. ст. 34 Закона №44-ФЗ срок оплаты выполненных работ определен незаконным моментом начала течения срока оплаты.*

Экспертиза результатов исполнения контракта проведена силами заказчика, в соответствии с ч.3 ст. 94 Закона №44-ФЗ.

*Проверкой соблюдения требований ч. 3 ст. 130 Закона №44-ФЗ, в части сроков направления информации о заключении, изменении, исполнении контракта, приемки выполненных работ в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установлено, что информация о заключении, изменении, исполнении контрактов, приемки выполненных работ направлена Заказчиком в уполномоченный орган с соблюдением регламентированных сроков.*

#### **4. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании положений ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ**

##### **4.1. Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ.**

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, Заказчик вправе осуществить закупки товара, работы и услуги на сумму, не превышающую шестьсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 10 процентов СГОЗ Заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно представленного к проверке реестра закупок, в 2022 году фактически Заказчиком были осуществлены закупки у единственного поставщика:

- по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ на сумму 1 262 247,79 руб.,

Согласно представленному реестру Субъектом проверки в период с 01.01.2023 г. по 30.03.2023 г. осуществлены закупки у единственного поставщика:

- по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ на сумму 105 967,46 руб.

*Превышение допустимого годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании п. 4 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ не установлено.*

Выборочной проверкой контрактов (договоров), представленных к проверке, заключенных с МБУ ДО «ДШИ АМР» в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ установлено:

1) Согласно ч. 1 ст. 16 Закона №44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. *Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.*

План-график закупок на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов № 202203223000314001 (версия 0) утвержден и размещен в ЕИС 18.01.2022.

В нарушение ч.1 ст.16 Закона №44-ФЗ Заказчиком 10.01.2022г. (до даты утверждения плана-графика закупок) заключены контракты с ООО «САТ-ДВ» № 2111-79, 2111-34-Т, контракт с ООО «Контур-К» №148, контракт с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ в Хабаровском крае» №144, контракт с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Хабаровском крае» №5/06.03/2022.

2) *В нарушение ч. 2 ст. 34 Закона №44-ФЗ в договорах отсутствует информация, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (ООО «САТ-ДВ» от 10.01.2022 №2111-79, от 2111-34-Т от 10.01.2022, ООО «Контур-К» от 10.01.2022 №148, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Хабаровском крае» от 10.01.2022 №5/06.03/2022).*

3) *В нарушение ч. 13.1. ст. 34 Закона №44-ФЗ срок оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги определен*

*незаконным моментом начала течения срока оплаты (договор с ООО «Альтернатива» от 03.10.2022 №94/08/2022 (п.3.3) , ООО «Контур-К» от 10.01.2022 №148 (п.3.2) – с момента получения акта выполненных работ).*

Согласно ч. 13.1. ст. 34 Закона №44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта определяется с даты подписания заказчиком документа о приемке. Иных формулировок момента течения срока оплаты законом не предусмотрено.

*4). В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ установлен ненадлежащий срок оплаты контракта в банковских днях (договор от 10.01.2022 № 5/06.03/2022 с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» (п.2.5)).*

Нормами Закона № 44-ФЗ понятие «банковский день» не предусмотрено. Более того, в российском законодательстве отсутствует толкование такого понятия, как «банковский день». Банковский день – это рабочие часы конкретного банка или период, в течение которого кредитное учреждение производит расчетные операции и обслуживание клиентов. Каждый банк имеет право самостоятельно определять и устанавливать продолжительность банковского операционного дня, в течение которого проведенные банковские операции будут датироваться этим числом. Таким образом, срок оплаты может превысить установленные законом сроки.

*Во избежание спорных ситуаций, рекомендуем Заказчику использовать формулировки, предусмотренные ч. 13.1 ст. 34 Закона №44-ФЗ, либо указывать в контракте, как стороны понимают термин «банковский день».*

*5) В нарушение ч.2 ст. 34, ч.1 ст.95 Закона №44-ФЗ в контрактах предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта в случаях, не предусмотренных Законом №44-ФЗ:*

*5.1) В нарушение ч.2 ст. 34, ч.1 ст.95 Закона №44-ФЗ в договоре с ООО «Альтернатива» от 03.10.2022 №94/09/2022 установлена возможность увеличения объема услуг, не предусмотренных контрактом.*

Пункт 3.5 контракта предусматривает возможность вводить дополнительные услуги, по новым методикам в соответствии с требованиями законодательства РФ.

Это увеличивает объем оказываемых услуг и, соответственно, стоимость контракта и ведет к дополнительному расходованию бюджетных средств.

Закон №44-ФЗ позволяет увеличить объем товаров, работ или услуг исключительно по тем позициям, которые изначально прописаны в контракте (исключение – строительно-монтажные работы).

*5.2) В нарушение ч.2 ст. 34, ч.1 ст. 95 Закона №44-ФЗ в контрактах предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта в части цены контракта, в случаях, не предусмотренных Законом №44-ФЗ.*

В договоре с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» №05/06.03/2022 от 10.01.2022 прописано право Исполнителя изменять стоимость оказываемых услуг при изменении установленных расценок на услуги, утвержденных приказом руководителя, уведомив Заказчика за 10 календарных дней до даты утверждения изменений, путем размещения заверенной копии приказа Исполнителя на информационной доске и сайте учреждения (п. 2.5. договора).

В договоре с ООО «Альтернатива» от 03.10.2022 №94/09/2022 установлено право Исполнителя пересматривать (переутверждать) цены на медицинские услуги, не чаще 2-х раз в календарный год (п. 2.5).

В соответствии с ч.2 ст.34 Закона №44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Цена контракта является существенным условием. Также ч.2 ст.34 Закона №44-ФЗ установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст. 34 и ст. 95 Закона № 44-ФЗ. Временные основания для изменения контракта установлены в ст.112 Закона №44-ФЗ.

*Возможность изменения цены контракта при изменении расценок Исполнителя, Законом №44-ФЗ не предусмотрена.*

*5.3) В нарушение ч.2 ст. 34, ч.1 ст.95 Закона №44-ФЗ в контрактах предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта в части срока контракта, в случаях, не предусмотренных Законом №44-ФЗ*

В контракте с ИП Мироненко С.Б. от 21.02.2022 №17/22, от 24.03.2022 №26/22, от 27.07.2022 №27/22 указана возможность изменения срока оказания услуг (п.5.2).

Срок оказания услуг – это существенное условие. Изменять существенные условия контракта можно только в случаях, которые установлены ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ. Исключений для контрактов с единственным поставщиком в рамках малых закупок нет.

При изменении условий контракта в нарушение ст. 95 Закона № 44-ФЗ, заказчик может быть привлечен к административной ответственности по ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ.

6.) В нарушение ст.34 Закона №44-ФЗ в договоре возмездного оказания услуг №21/10 от 28.11.2022 с ИП Пороховский Р.А.:

- отсутствует согласованный сторонами предмет контракта;
- отсутствует согласованная сторонами цена контракта;
- отсутствует условие о сроке исполнения контракта и сроке действия контракта.

Отсутствие вышеуказанных сведений не позволяет считать согласованным контракт обеими сторонами, поскольку не достигнуто соглашение по всем существенным условиям Контракта

В соответствии с п. 1 ст. 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

В отсутствие согласованных существенных условий данный договор следует считать незаключенным.

#### **4.2. Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ.**

В проверяемом периоде Субъектом проверки на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ заключены следующие контракты:

| № п/п | ИКЗ Закупки | Реестровый номер контракта | Исполнитель |
|-------|-------------|----------------------------|-------------|
|-------|-------------|----------------------------|-------------|

|   |                                      | № контракта, дата заключения, предмет   |        |
|---|--------------------------------------|---|--------|
| 1 | 223270600909427060100100010003530247 | 3270600909422000001<br>№ №3/4/09213/00127 от<br>17.01.2022<br>поставка тепловой энергии | АО ДГК |
| 2 | 233270600909427060100100010003530247 | 3270600909423000001<br>№ 3/4/09213/00127 от<br>10.01.2023<br>поставка тепловой энергии  | АО ДГК |

В соответствии с ч.1 ст.16 Закона №44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с ч.9 ст.16 Закона №44-ФЗ изменения в план-график в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ вносятся не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

Информация о закупке ИКЗ 223270600909427060100100010003530247 внесена в план-график 18.01.2022 (после заключения контракта (17.01.2022)).

Информация о закупке ИКЗ 233270600909427060100100010003530247 внесена в план-график 10.01.2023 (в день заключения контракта).

**Установлено нарушение ч.1 ст. 16 Закона №44-ФЗ - осуществление закупок, не предусмотренных планом-графиком. Установлено нарушение ч.9 ст. 16 Закона №44-ФЗ – несвоевременное внесение изменений в план-график.**

*Проверкой соблюдения требований ч. 3 ст. 130 Закона №44-ФЗ, в части сроков направления информации о заключении, изменении, исполнении контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установлено, что информация о заключении, изменении, исполнении контрактов направлена Заказчиком в уполномоченный орган с соблюдением регламентированных сроков.*

## **5. Отчет о размещении заказов у СМП и СОНКО**

В проверяемый период Заказчик обязан был осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок (ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года Заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Порядок подготовки отчета, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подпи-

сывается электронной подписью уполномоченного должностного лица Заказчика и размещается в единой информационной системе. Датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе.

Отчет размещают в ЕИС все Заказчики вне зависимости от совокупного годового объема закупок (СГОЗ), в т.ч. Заказчики, не осуществляющие закупки конкурентными способами определения поставщика (исполнителя, подрядчика).

*Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 г. в ЕИС размещен 20.01.2022, за 2022 г. – 10.01.2023г.*

*Нарушений сроков размещения не установлено.*

*Порядок подготовки, составления и размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в единой информационной системе в сфере закупок, соответствует Постановлению Правительства РФ от 17.03.2015 № 238.*

#### **6. Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг.**

Согласно пунктам 1,2 ч. 2 ст. 30.1 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом составляет и размещает в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг.

*Заказчиком отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год размещен 01.02.2022, за 2022 год – 01.02.2023. Нарушений не установлено.*

#### **7. Отражение информации о преимуществах в документации о закупках при выборе участника закупки, предоставляемых Заказчиком в соответствии со статьями 28-29 Закона о контрактной системе.**

В соответствии с требованиями статьи 28 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны предоставлять преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы.

В соответствии с требованиями статьи 29 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта.

Заказчики обязаны отражать информацию о преимуществах в извещениях и документах о закупках, есликупаемые товары (работы, услуги) включены в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации 08.12.2021 №3500-р.

За проверяемый период Субъектом проверки закупки товаров (работ, услуг), включенных в указанные перечни, конкурентными способами не производились.

#### **8. Проверка применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.**

Выборочной проверкой исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств в рамках заключенных контрактов установлено, что договоры и контракты поставщиками исполнялись в соответствии с условиями, прописанными в договорах, контрактах. Меры ответственности Заказчиком к поставщикам за проверяемый период не применялись.

#### **9. Направление сведений в реестре недобросовестных поставщиков.**

В проверяемом периоде сведения в реестре недобросовестных поставщиков Субъектом проверки не направлялись.

По результатам проверки, Инспекция, руководствуясь пунктом 3 ч. 3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств Амурского муниципального района» следующие нарушения:

- 1) части 1 статьи 16 Закона №44-ФЗ – осуществление закупок, не предусмотренных планом-графиком закупок;
- 2) части 9 статьи 16 Закона №44-ФЗ – нарушение срока внесения изменений в план-график закупок;
- 3) части 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ - отсутствия в контрактах условия, что цена контракта является твердой;
- 4) части 13.1 статьи 34 Закона №44-ФЗ – установление незаконного момента начала течения срока оплаты, незаконного срока оплаты;
- 5) части 4, 5 статьи 51 Закона №44-ФЗ – несоблюдение сроков процедуры заключения контракта;
- 6) частей 13, 14 статьи 94 Закона №44-ФЗ – установление непредусмотренного законом порядка взаимодействия поставщика (подрядчика, исполнителя) и Заказчика на этапе приемки результатов исполнения контракта;
- 7) части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона №44-ФЗ – включение в контракт условий, предусматривающих изменение существенных условий контракта при его исполнении в случае, непредусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 8) статьи 34 Закона №44, пункта 1 статьи 432 ГК РФ – отсутствие согласованных сторонами существенных условий контракта

2. Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, так как выявленные нарушения законодательства о контрактной системе установлены по исполненным контрактам.

3. Учитывая, что выявленные нарушения не повлияли на результат закупок и не привели к заключению контрактов с нарушениями требований закона о контрактной системе, не оказали негативного влияния на процесс исполнения контрактов, не повлекли за собой причинение какого-либо вреда, а равно

наступления отрицательных последствий, не нарушили охраняемые общественные правоотношения в сфере закупок, вопрос о передаче материалов проверки в Комитет государственного финансового контроля Правительства Хабаровского края для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Субъекта проверки Инспекцией не рассматривался.

4. Рекомендовать руководителю МУ ДО «ДШИ АМР» Ренчковской И.А.:

- 1) Неукоснительно соблюдать требования Закона №44-ФЗ при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд;
- 2) Соблюдать принцип профессионализма заказчика;
- 3) Оформить квалифицированную ЭЦП сотрудникам, уполномоченным на размещение в единой информационной системе информации от имени заказчика;
- 4) Привести в соответствие с действующим законодательством должностную инструкцию контрактного управляющего;
- 5) Осуществлять закупки в соответствии с планом-графиком закупок, не допускать осуществление закупок, не предусмотренных планом-графиком закупок;
- 6) Своевременно вносить изменения в план-график закупок;
- 7) Включать в контракты условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;
- 8) Не допускать заключение контактов, предусматривающих изменение существенных условий контракта в нарушение норм законодательства;
- 9) Устанавливать в контракте надлежащие сроки оплаты;
- 10) В соответствии с требованиями законодательства в сфере закупок соблюдать сроки процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

5. Копию акта проверки направить Субъекту проверки не позднее 3 рабочих дней со дня его подписания.

*Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в орган, осуществляющий проверку (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.*

Руководитель Инспекции



---

Л.В. Цуканова

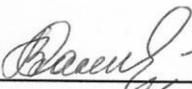
Секретарь Инспекции



---

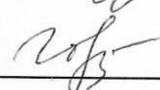
Е.В. Попова

Члены Инспекции:



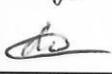
---

С.С. Валиулина



---

Т.Б. Горбатова



---

Л.Н. Шмагун